

Prevenzione dei rischi  
e tutela delle persone  
nelle manifestazioni sportive



**Stefano Zeni**

**PREVENZIONE DEI RISCHI  
E TUTELA DELLE PERSONE  
NELLE MANIFESTAZIONI SPORTIVE**

*Saggio*

BOOK  
**SPRINT**  
E D I Z I O N I

**[www.booksprintedizioni.it](http://www.booksprintedizioni.it)**

Copyright © 2025  
**Stefano Zeni**  
Tutti i diritti riservati

*Questo libro nasce da un filo sottile, ma tenace:  
la fiducia di chi mi ha preceduto nel cuore;  
la tenerezza di Linda, mia compagna di vita,  
che ha creduto quando non osavo guardare;  
Ferdinando e Massimiliano, fratelli, presenti  
a ogni passo con la loro fede e la loro costanza;  
Simona, mia sorella,  
custode della riflessione e della cura;  
e la comunità invisibile di chi,  
dall'ombra, ha creduto in me.  
A voi va la scorta silenziosa di ogni pagina,  
la cura che attraversa le mie parole:  
grazie per aver custodito il sogno  
e accompagnato la mia vigilanza.*



## Prefazione

Quando ho avuto tra le mani questo lavoro, ho immediatamente compreso che non si trattava di un semplice testo tecnico, né di una raccolta sterile di norme e procedure. Mi sono trovato di fronte a un'opera che parla di persone, prima ancora che di sicurezza, e che affronta con rigore e sensibilità uno dei temi più delicati della società contemporanea: la tutela dell'incolumità e della dignità umana negli eventi sportivi.

Lo sport è, per sua natura, un potente strumento di aggregazione sociale, di condivisione emotiva e di identità collettiva. Proprio per questo, ogni manifestazione sportiva porta con sé una grande responsabilità. Garantire la sicurezza non significa solo prevenire incidenti, ma creare le condizioni affinché ciascuno possa vivere l'evento come un'esperienza positiva, serena e inclusiva. Questo libro riesce a trasmettere con chiarezza tale consapevolezza.

L'autore dimostra una profonda conoscenza del quadro normativo e operativo, ma soprattutto una visione matura e lungimirante della sicurezza come sistema integrato. Le pagine dedicate all'evoluzione storica mostrano come ogni passo avanti sia stato il risultato di errori, tragedie e riflessioni collettive. Nulla viene dato per scontato: la sicurezza è presentata come un processo dinamico, in continua evoluzione, che richiede aggiornamento, formazione e capacità di adattamento.

Ho apprezzato in modo particolare l'attenzione riservata al ruolo degli organizzatori e dei gestori, chiamati non solo a rispettare la legge, ma a farsi garanti attivi del benessere delle persone. In un'epoca in cui la tecnologia offre stru-

menti sempre più sofisticati, l'opera ricorda con forza che il cuore della sicurezza resta l'essere umano: la professionalità degli operatori, la loro formazione, la loro capacità di dialogo e di gestione delle situazioni complesse.

Il libro affronta con equilibrio anche le grandi sfide del presente e del futuro: terrorismo, cybersecurity, emergenze sanitarie. Temi che potrebbero facilmente indurre all'allarmismo, ma che qui vengono trattati con lucidità, proponendo soluzioni e prospettive basate sulla cooperazione, sulla prevenzione e sulla cultura della responsabilità. È un messaggio importante, soprattutto per le nuove generazioni di professionisti del settore.

Ritengo che quest'opera possa diventare un punto di riferimento per chi opera nel mondo dello sport, della sicurezza e delle istituzioni, ma anche per chi desidera comprendere cosa si nasconde dietro l'organizzazione di un evento apparentemente "semplice" come una partita o una competizione. È un testo che invita a riflettere, a migliorare e a investire nella sicurezza come valore condiviso.

Come editore, sono orgoglioso di presentare questo lavoro, certo che contribuirà a diffondere una cultura della prevenzione più consapevole, responsabile e umana. Una cultura in cui la sicurezza non sia percepita come un vincolo, ma come una condizione indispensabile per la libertà e la gioia dello sport.

*Vito Pacelli*



## Introduzione

Le manifestazioni sportive rivestono un ruolo preminente nella cultura contemporanea, catalizzando l'attenzione di un vasto pubblico e richiamando interessi a livello sociale, economico e culturale. La complessità crescente degli eventi sportivi suscita questioni sempre più urgenti su come tutelare le persone e garantire la sicurezza nel corso delle manifestazioni di grandi dimensioni, sia considerando le sfide delle politiche di sicurezza urbana che la gestione dei rischi che permeano l'etere in questi contesti eterogenei e dinamici.

Il presente lavoro, intitolato “Prevenzione dei Rischi e Tutela delle Persone nelle Manifestazioni Sportive: Normative, Misure e Sfide Future in Italia ed Europa”, affronta in modo estensivo la tematica della sicurezza negli eventi sportivi, concentrandosi sull'esperienza italiana e del quadro europeo. Gli eventi, come le partite di calcio e i tornei, chiamano in causa una vasta gamma di rischi che vanno dai fattori strutturali, agli attori in tribuna, fino agli scenari di emergenza sanitaria e agli attentati terroristici. La domanda di ricerca che guida questo lavoro è dunque volta a comprendere come può essere garantita la tutela delle persone durante gli eventi sportivi di massa nel rispetto delle differenti normative e modelli operativi.

Il lavoro si propone di presentare, comparare e analizzare le norme, le strategie e le misure operative messe in atto per garantire la sicurezza negli eventi sportivi, evidenziando le best practices e le criticità del settore, le sfide future e gli sviluppi nel campo della prevenzione, della gestione e degli strumenti tecnologici di sicurezza. Con questo lavoro

si vuole andare in profondità nell'analisi della sicurezza degli eventi sportivi e presentare delle prospettive operative, innovative e sostenibili per la tutela delle persone. Il mio interesse è personale in quanto sono delegato alla sicurezza delle manifestazioni rugbistiche per la F.I.R. (Federazione Italiana Rugby).

La metodologia della ricerca adottata per il presente lavoro si basa su una revisione ampia e interdisciplinare della letteratura in materia di sicurezza negli eventi sportivi. Le fonti bibliografiche analizzate includono articoli scientifici, documenti normativi, testi specialistici e studi di caso. In particolare, il lavoro trae ispirazione dai campi del diritto, della sociologia, della tecnologia e del management. Sono stati consultati studi accademici, articoli scientifici, normative, rapporti di ricerca, sentenze, documenti ministeriali, materiale tecnico e dati empirici. L'analisi è stata effettuata mediante l'utilizzo di strumenti qualitativi, tra cui l'analisi comparativa, la riflessione critica e la sintesi normativa. L'approccio scelto è stato quello di approfondire teoricamente le tematiche del lavoro e di riferirsi a eventi reali, ad analisi del passato e a implementazioni avvenute in ambito europeo.

La panoramica della ricerca scientifica sulle questioni della sicurezza negli eventi sportivi, benché significativa, evidenzia una certa frammentazione degli studi esistenti.

Il lavoro di Bernardini et al. (2017) evidenzia come l'architettura e la progettazione delle venue degli eventi sportivi debbano adattarsi alle nuove minacce, tra cui gli attacchi terroristici, introducendo misure preventive e protettive in fase di progettazione. Lo studio di Ludvigsen (2018) analizza la complessità della gestione della sicurezza nei mega-eventi sportivi. Per lo più, la letteratura esistente in tema di sicurezza negli eventi sportivi è focalizzata su alcune tipologie di rischi, escludendone spesso altri. Le principali carenze riguardano soprattutto la necessità di integrazione tra le normative nazionali e quelle europee, l'impiego delle tecnologie per la prevenzione, il monitoraggio, la gestione delle emergenze e l'efficientamento operativo.

In questo lavoro, il primo capitolo rappresenta un'introduzione ai concetti principali ed espone i presupposti e i campi teorici sui quali si basa il resto del lavoro. Il secondo capitolo esamina l'evoluzione storica, legislativa e giurisprudenziale della sicurezza negli eventi sportivi con un riferimento al quadro europeo e internazionale. Il terzo capitolo tratta la tematica della valutazione e della gestione del rischio, analizzando la tipologia dei rischi e i possibili scenari. Nel quarto capitolo vengono esaminate le misure operative che includono la gestione degli spazi, il sistema degli accessi, la videosorveglianza, la comunicazione e la gestione delle persone. Il quinto capitolo si occupa delle sfide contemporanee, ovvero degli scenari di terrorismo, della cybersecurity e degli scenari di emergenza sanitaria. Il sesto capitolo tratta gli sviluppi futuri, ovvero l'evoluzione delle minacce e la sostenibilità operativa, economica e sociale delle misure di sicurezza. Il settimo e ultimo capitolo costituisce la conclusione del lavoro e contiene una sintesi critica dell'elaborato e dei risultati raggiunti, con riferimento all'importanza della ricerca effettuata e agli sviluppi futuri del sistema di sicurezza negli eventi sportivi.

